

Заклучение

об эффективности налоговых расходов предоставленных на территории
Нанайского муниципального района в 2019 году

14.06.2021 г.

№ 1

В соответствии с Планом взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020–2024 годах, утвержденных Губернатором Хабаровского края 17 апреля 2020 года, финансовым управлением проведен анализ эффективности налоговых расходов, предоставленных в 2019 году.

Анализ эффективности налоговых расходов проводится в соответствии с постановлением администрации Нанайского муниципального района от 27.11.2020 № 1190 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов Нанайского муниципального района» (далее - Порядок) и в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Налоговые льготы по местным налогам (земельный налог и налог на имущество физических лиц) установлены на территории Нанайского муниципального района правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Общий объем недополученных доходов в Нанайском муниципальном районе в 2019 году в результате предоставления льгот составил 515,0 тыс. руб., или 0,18% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2019 год.

1. Общая характеристика налоговых расходов

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий

Таблица 1
(тыс.рублей)

№ п/ п	Вид налога	Целевая категория налогового расхода	
		Социальная	Техническая
1	Земельный налог с физических лиц	515,0	0,0
2	Земельный налог с организаций	0,0	0,0
3	Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0
ИТОГО		515,0	0,0

Социальные налоговые расходы составили 100,0% выпадающих доходов, 0% составили технические налоговые расходы.

Эффективность налоговых расходов

Таблица 2
(тыс.рублей)

№ п/п	Вид налога	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	Земельный налог с физических лиц	515,0	0	515,0
2	Земельный налог с организаций	0,0	0	0,0
3	Налог на имущество физических лиц	0,0	0	0,0
ИТОГО		515,0	0	515,0

100% общего объема выпадающих доходов приходится на эффективные налоговые расходы.

2. Результаты оценки налоговых расходов

2.1. Земельный налог

Сумма выпадающих доходов по земельному налогу от предоставления льгот в 2019 году составила 515,00 тыс. руб. или 7,25 % от общей суммы поступлений земельного налога в консолидированный бюджет района.

К уровню прошлого года сумма предоставленных льгот по земельному налогу уменьшилась на 59,8 % или на 766,99 тыс. руб. (Приложение 1).

Сумма выпадающих доходов по земельному налогу от предоставления льгот в 2019 году:

– юридическим лицам составила 0,0 и уменьшилась на 672,99 тыс. руб. к уровню 2018 года;

– физическим лицам составила 515,00 тыс. руб. и уменьшилась на 94,00 тыс. руб. к уровню 2018 года, или на 15,4 %.

2.1.1. Технические налоговые расходы

Таблица 3
(тыс.рублей)

№	Вид налога	Категория получателей	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы
1	Земельный налог с организаций	Освобождаются от уплаты налога органы местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности и занятых местами захоронения	0,0	0
2	Земельный налог с организаций	Освобождение от уплаты земельных участков, находящихся у них на праве собственности и используемых для физкультурно-спортивных целей	0,0	0
ИТОГО			0,0	0

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Технические налоговые расходы связаны с предоставлением уменьшения расходов налогоплательщиков по земельному налогу, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы РФ.

Освобождены от уплаты земельного налога в размере 100% следующие категории налогоплательщиков:

– Органы местного самоуправления:

– в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности и занятых местами захоронения;

– в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности и используемых для физкультурно-спортивных целей.

Льгота установлена на территории Синдинского сельского поселения.

Льготы в отношении данных земельных участков по результатам оценки эффективности за 2018 год были признаны не эффективными и подлежали отмене в связи с тем, что земельные участки включены в состав муниципальной казны. Решением Совета депутатов Синдинского сельского поселения от 26.12.2018 г. № 206 «О внесении изменений в Положение о местных налогах на территории Синдинского сельского поселения Нанайского муниципального района Хабаровского края», утверждённого Решением Совета депутатов от 24.11.2017 г. № 138 «Об утверждении Положения о местных налогах на территории Синдинского сельского поселения Нанайского муниципального района Хабаровского края» была отменена с 01 февраля 2019 года, в нарушение пп.1 п.1 ст.5 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с нормами Налогового

кодекса РФ нормативно-правовые акты вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Следовательно, налоговая льгота не может быть отменена с 01 февраля 2019 года и действовала в 2019 году. А изменения, указанные в Решении от 26.12.2018 г. № 206, вступили в силу с 01 января 2020 года. В 2019 году данная льгота была не востребована.

Общий объем технических налоговых расходов за 2019 год составляет 0,0 тыс. рублей.

Налоговые льготы на межселенной территории отсутствуют, в связи с чем, оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не проводится.

2.1.2. Социальные налоговые расходы

Таблица 4
(тыс.рублей)

№	Вид налога	Категория получателей	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы
1	Земельный налог с физических лиц	Инвалиды всех групп, пенсионеры по старости	515,0	0,0
	ИТОГО		515,0,0	0,0

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признается положительной в целях поддержки малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, снижения налоговой нагрузки и не допущения в дальнейшем ухудшения уровня жизни, учитывая что данная категория граждан нуждается во внимании и поддержке со стороны органов местного самоуправления.

Льготы установлены на территории всех сельских поселений, входящих в состав Нанайского муниципального района.

В сельских поселениях (СП «Село Маяк», СП «Село Нижняя Манома», Синдинское сельское поселение) льгота применяется в отношении не используемого в предпринимательской деятельности одного земельного участка по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.

Льготы для данной категории граждан необходимо сохранить и признать эффективными в целях поддержки социально незащищенных слоев населения.

Налоговые льготы на межселенной территории отсутствуют, в связи с чем, оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не проводится.

2.2. Налог на имущество физических лиц

2.2.1. Социальные налоговые расходы

Таблица 5
(тыс.рублей)

№	Вид налога	Категория получателей	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы
1	Налог на имущество физических лиц	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на период пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, независимо от форм собственности, а также на период службы в рядах Вооружённых сил РФ)	0,0	0,0
	Итого		0,0	0,0

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признается положительной в целях поддержки малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, снижения налоговой нагрузки и не допущения в дальнейшем ухудшения уровня жизни, учитывая что данная категория граждан нуждается во внимании и поддержке со стороны органов местного самоуправления.

Освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц:

– Дети сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на период пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, независимо от форм собственности, а так же на период службы в рядах Вооруженных Сил РФ.

Данная льгота действовала на территории Синдинского сельского поселения и сельского поселения «Село Троицкое».

По данным налоговой отчетности по форме № 5-МН Межрайонной ФНС России №3 по Хабаровскому краю льгота для данной категории граждан не востребована в течение 7 лет с 2011г. по 2018 г., поэтому льгота по результатам оценки эффективности за 2018 год была признана не эффективной и подлежала отмене. Решением Совета депутатов Синдинского сельского поселения от 26.12.2018 г. № 206 «О внесении

изменений в Положение о местных налогах на территории Синдинского сельского поселения Нанайского муниципального района Хабаровского края» (далее – Решение), утверждённого Решением Совета депутатов от 24.11.2017 г. № 138 «Об утверждении Положения о местных налогах на территории Синдинского сельского поселения Нанайского муниципального района Хабаровского края» и Решением Совета депутатов сельского поселения «Село Троицкое» от 27.12.2018 г. № 136 «О внесении изменений в Положение о местных налогах на территории сельского поселения «Село Троицкое» Нанайского муниципального района Хабаровского края» (далее – Решение), утверждённого Решением Совета депутатов от 30.11.2017 г. № 74 «Об утверждении Положения о местных налогах на территории сельского поселения «Село Троицкое» Нанайского муниципального района Хабаровского края» льгота была отменена с 01 февраля 2019 года, в нарушение пп.1 п.1 ст.5 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с нормами Налогового кодекса РФ нормативно-правовые акты вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Следовательно, налоговая льгота не может быть отменена с 01 февраля 2019 года и действовала в 2019 году. А изменения, указанные в Решениях, вступили в силу с 01 января 2020 года. В 2019 году данная льгота была не востребована.

Поскольку льгота оказалась не востребована, то и бюджетная эффективность по налогу на имущество физических лиц не рассчитывалась.

Налоговые льготы на межселенной территории отсутствуют, в связи с чем, оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не проводится.

3. Заключение

Проведенный анализ оценки эффективности налоговых расходов предоставленных представительным органом местного самоуправления на территории Нанайского муниципального района в 2019 году показал, что предоставленные налоговые расходы являются эффективными. Сохранение в 2020 году данных льгот целесообразно.

Начальник финансового
управления



О.В. Ломака