

**Собрание депутатов
Нанайского муниципального района
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

02.11.2018

№ 333

с. Троицкое

Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нанайского муниципального района бюджетам сельских поселений

В целях реализации статьи 9, статей 142.1, 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях приведения в соответствие действующему законодательству муниципальных правовых актов Нанайского муниципального района Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нанайского муниципального района бюджетам сельских поселений.

2. Признать утратившим силу решение Собрания депутатов Нанайского муниципального района от 30.10.2013 № 493 «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета Нанайского муниципального района».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и применяется для расчета межбюджетных трансфертов при формировании бюджета Нанайского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и на последующие периоды.

Председатель Собрания депутатов

Глава муниципального района



А.Е. Прилуцкий

Н.Г. Сафронов

ПОРЯДОК
предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нанайского
муниципального района бюджетам сельских поселений

1. Общие положения

1.1. Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нанайского муниципального района бюджетам сельских поселений (далее - Порядок) регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления Нанайского муниципального района и органами местного самоуправления сельских поселений Нанайского муниципального района (далее – органы местного самоуправления муниципального района и органы местного самоуправления поселений соответственно) при формировании и исполнении бюджета Нанайского муниципального района (далее - бюджет муниципального района) и бюджетов сельских поселений (далее – бюджет поселения) в сфере межбюджетных отношений.

1.2. Основные понятия и термины:

межбюджетные отношения - взаимоотношения между органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;

межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

1.3. Целями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений являются:

- выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;
- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

1.4. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений предоставляются финансовым управлением администрации Нанайского муниципального района (далее – финансовое управление) в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели в текущем финансовом году решением Собрания депутатов Нанайского муниципального района (далее – Собрание депутатов) о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, ежемесячно до 15 числа в равных долях, кроме трансфертов, предусмотренных подпунктами 4, 5 пункта 5.2 настоящего Порядка.

Возможно перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений в опережающем порядке по обоснованной необходимости органа местного самоуправления поселения.

1.5. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений предоставляются без установления направлений их

использования.

1.6. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений перечисляются в бюджеты поселений на счета территориального органа федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания местных бюджетов.

2. Формы межбюджетных трансфертов

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений (далее – поселений);
- иных межбюджетных трансфертов.

3. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов

3.1. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе:

- не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Хабаровского края к полномочиям органов местного самоуправления поселений;

- соблюдение ограничений, установленных пунктами 3, 4 статьи 92.1 и пунктами 3-6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. При несоблюдении органами местного самоуправления поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии со статьей 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются бюджетные меры принуждения, в соответствии с приказом финансового управления.

4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

4.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются в соответствии с решением Собрания депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению их полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

4.2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют районный фонд финансовой поддержки поселений и формируются за счет собственных доходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района при наличии финансовых возможностей бюджета муниципального района и с учетом субвенций из бюджета Хабаровского края на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в объеме, утверждаемом законом Хабаровского края о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

4.3. Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений устанавливается Законом Хабаровского края от 29.09.2005 № 296 «О порядке определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района».

4.4. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и ее распределение в части, образуемой за счет субвенций из бюджета Хабаровского края, производится в соответствии с Законом Хабаровского края от 30.11.2005 № 312 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Хабаровского края по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств краевого бюджета».

4.5. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждаются решением Соборания депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

4.6. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, установленный решением Соборания депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Иные межбюджетные трансферты

5.1. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в соответствии с решением Соборания депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений (далее - трансферты на сбалансированность), формируются за счет собственных доходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района при наличии финансовых возможностей бюджета муниципального района.

5.2. Трансферты на сбалансированность предоставляются в следующих случаях:

1) недостаточность собственных финансовых средств для осуществления социально значимых и первоочередных расходов бюджета поселения в расчетном финансовом году;

2) снижение расчетного объема финансовой помощи из бюджета муниципального района бюджету поселения на расчетный финансовый год по сравнению с годом, предшествующим расчетному финансовому году;

3) закрепление законом Хабаровского края за поселениями других вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях поселений;

4) возникновение в течение текущего финансового года выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов бюджета поселения, обусловленных объективными причинами;

5) предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района в форме дотации на обеспечение сбалансированности

местных бюджетов из краевого бюджета для последующего предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения.

5.3. Трансферты на сбалансированность предоставляются при соблюдении органами местного самоуправления поселения следующих условий:

1) в случае предоставления трансфертов на сбалансированность на основании подпунктов 1, 2, 4 пункта 5.2 настоящего Порядка:

- соблюдение органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

- соблюдение ограничений, установленных пунктами 3, 4 статьи 92.1 и пунктами 3-6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- принятие в течение текущего финансового года решений органов местного самоуправления поселения об увеличении (индексации) размеров должностных окладов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих не чаще принятия соответствующих решений органами местного самоуправления муниципального района и в размерах, не превышающих размеров соответствующего увеличения (индексации);

- недопущение увеличения численности муниципальных служащих;

- неустановление и неисполнение в течение текущего финансового года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Хабаровского края к полномочиям органов местного самоуправления поселения;

- выполнения органами местного самоуправления поселения рекомендаций органов государственной власти Хабаровского края и органов местного самоуправления муниципального района по осуществлению мер, направленных на рост собственных доходов и оптимизацию расходов бюджета поселения;

2) в случае предоставления трансфертов на сбалансированность на основании подпункта 2 пункта 5.2 настоящего Порядка:

- непревышение расчетного уровня бюджетной обеспеченности поселения на соответствующий расчетный финансовый год над уровнем, установленным решением Собрания депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

5.4. Объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемый бюджету i-го поселения в n-ом расчетном финансовом году в случае, указанном в подпункте 1 пункта 5.2 настоящего Порядка ($ИМТ_{i,n}^{баланс}$), определяется на этапе формирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и рассчитывается по следующей формуле:

$$ИМТ_{i,n}^{баланс} = \frac{Расх_i^n - НН_i^n - Д_i^n}{\sum_m (Расх_i^n - НН_i^n - Д_i^n)} \times БА_n^{баланс}, \text{ где:}$$

$Расх_i^n$ – расчетный объем социально значимых и первоочередных расходов бюджета i-го поселения в n-ом расчетном финансовом году, определяемый по следующей формуле:

$$Расх_i^n = (Расх_i^{n-2} + Расх_i^{n-3})/2, \text{ где:}$$

$Расх_i^{n-2, n-3}$ – фактический объем социально значимых и первоочередных расходов бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году и году,

предшествующем отчетному финансовому году, соответственно.

Расчетный объем социально значимых и первоочередных расходов определяется как среднее между фактическими расходами по данной группе за последние два отчетных финансовых года.

В объеме социально значимых и первоочередных расходов не учитываются расходы:

- осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

- расходы на исполнение закрепленных законом Хабаровского края за поселениями других вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях поселений;

$Н_i^n$ - прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета i -го поселения в n -ом расчетном финансовом году за исключением поступлений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

$Д_i^n$ - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения в n -ом расчетном финансовом году;

$БА_n^{баланс}$ - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете муниципального района в n -ом расчетном финансовом году на предоставление трансфертов на сбалансированность в случае, указанном в подпункте 1 пункта 5.2 настоящего Порядка;

m - количество поселений муниципального района, для которых справедливо следующее неравенство $(Расх_i^n - Н_i^n - Д_i^n) > 0$ и соответствующих требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 5.3 настоящего Порядка.

Расчетный объем социально значимых и первоочередных расходов и прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета i -го поселения подлежат согласованию финансовым управлением с i -ым поселением в период проведения сверки исходных данных, необходимых для расчета распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в соответствии с разделом VI порядка определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденного Законом Хабаровского края от 29.09.2005 № 296 «О порядке определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района».

В перечень первоочередных и социально значимых расходов включаются следующие виды и подвиды классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- расходы на выплаты персоналу муниципальных органов;
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (за исключением расходов на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества);

- социальное обеспечение и иные выплаты населению (за исключением расходов на предоставление премий и грантов);

- предоставление межбюджетных трансфертов;

- исполнение судебных актов;
- уплата налогов, сборов и иных платежей.

Общий объем трансфертов на сбалансированность в связи с недостаточностью собственных финансовых средств для осуществления социально значимых и первоочередных расходов бюджета поселения в расчетном финансовом году определяется с учетом финансовых возможностей бюджета муниципального района и подлежит распределению на этапе формирования бюджета муниципального района пропорционально расчетным объемам недостатка собственных источников бюджетов поселений.

5.5. Объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемый бюджету i -го поселения в n -ом расчетном финансовом году в случае, указанном в подпункте 2 пункта 5.2 настоящего Порядка ($ИМТ_{i,n}^{рост}$), определяется на этапе формирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и рассчитывается по следующей формуле:

$$ИМТ_{i,n}^{рост} = \frac{(D_i^{n-1} + ИМТ_{i,n-1}^{баланс} + ИМТ_{i,n-1}^{рост}) - (D_i^n + ИМТ_{i,n}^{баланс})}{\sum_k ((D_i^{n-1} + ИМТ_{i,n-1}^{баланс} + ИМТ_{i,n-1}^{рост}) - (D_i^n + ИМТ_{i,n}^{баланс}))} \times БА_n^{рост}, \text{ где:}$$

D_i^{n-1} – расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения в году, предшествующем n -ому расчетному финансовому году;

$ИМТ_{i,n-1}^{баланс}$ – расчетный объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемый бюджету i -го поселения в году, предшествующем n -ому расчетному финансовому году, в случае, указанном в подпункте 1 пункта 5.2 настоящего Порядка;

$ИМТ_{i,n-1}^{рост}$ – расчетный объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемый бюджету i -го поселения в году, предшествующем n -ому расчетному финансовому году, в случае, указанном в подпункте 2 пункта 5.2 настоящего Порядка;

$БА_n^{рост}$ – общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете муниципального района в n -ом расчетном финансовом году на предоставление трансфертов на сбалансированность в случае, указанном в подпункте 2 пункта 5.2 настоящего Порядка;

k – количество поселений муниципального района, для которых справедливо следующее неравенство $((D_i^{n-1} + ИМТ_{i,n-1}^{баланс} + ИМТ_{i,n-1}^{рост}) - (D_i^n + ИМТ_{i,n}^{баланс})) > 0$ и соответствующих требованиям, установленным подпунктами 1, 2 пункта 5.3 настоящего Порядка.

Трансферты на сбалансированность в связи со снижением расчетного объема финансовой помощи из бюджета муниципального района бюджету поселения на расчетный финансовый год по сравнению с годом, предшествующим расчетному финансовому году предоставляются для компенсации снижения объемов финансовой помощи бюджетам поселений из бюджета муниципального района.

Общий объем данных межбюджетных трансфертов определяется с учетом финансовых возможностей бюджета муниципального района и подлежит распределению на этапе формирования бюджета муниципального района пропорционально расчетным объемам снижения финансовой помощи бюджетам поселений.

5.6. Объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемый бюджету

i-го сельского поселения в n-ом расчетном финансовом году в случае, указанном в подпункте 3 пункта 5.2 настоящего Порядка ($ИМТ_{i,n}^{доп.полномочия}$), определяется на этапе формирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и рассчитывается по следующей формуле:

$$ИМТ_{i,n}^{доп.полномочия} = \frac{\sum_{m=2010}^{2014} Расх_i^m}{5}, \text{ где:}$$

$Расх_i^m$ – объем расходов бюджета i-го поселения в соответствующем m-ом финансовом году на исполнение закрепленных законом Хабаровского края за поселениями других вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях поселений, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности.

В расчете не учитываются расходы, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и за счет разовых поступлений доходов.

Расчетная потребность бюджета поселения в финансовом обеспечении вышеуказанных вопросов местного значения определяется как среднее значение фактического объема расходов на решение данных вопросов за 5 последних лет до вступления в силу Закона Хабаровского края от 26.11.2014 № 16 «О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения».

При определении расчетной потребности не учитывается объем имеющихся на счетах бюджетов поселений остатков бюджетных средств, прочие виды доходов и финансовой помощи, предоставляемой из бюджета муниципального района, и динамику их поступлений.

Расчетная потребность поселений в трансфертах на сбалансированность в связи с закреплением законом Хабаровского края за поселениями других вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях поселений в полном объеме обеспечивается за счет средств бюджета муниципального района.

Общий объем данных межбюджетных трансфертов учитывается в проекте бюджета муниципального района и подлежит распределению на этапе его формирования.

5.7. Объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемых в случае, указанном в подпункте 4 пункта 5.2 настоящего Порядка, определяется в ходе исполнения бюджета муниципального района в течение текущего финансового года по результатам рассмотрения обращения главы поселения, к которому приложено мотивированное обоснование потребности в средствах.

Трансферты на сбалансированность в случае возникновения в течение текущего финансового года выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов бюджета поселения, обусловленных объективными причинами могут предусматриваться на этапе формирования бюджета муниципального района в виде нераспределенного между бюджетами поселений объема средств и предоставляются в течение текущего финансового года на основании обращений глав поселений, к которым прикладываются мотивированные обоснования потребности в средствах.

Одновременно с обращением должны быть представлены следующие документы и материалы:

- обоснование необходимости выделения средств;

- данные об исполнении бюджета поселения по доходам и расходам на отчетную дату и прогноз исполнения бюджета поселения до конца текущего финансового года;

- расчет размера выпадающих доходов бюджета поселения и причины (в случае, если основанием для обращения является возникновение в текущем финансовом году выпадающих доходов);

- данные о состоянии недоимки на момент обращения.

Заключение о целесообразности (нецелесообразности) предоставления трансфертов на сбалансированность готовит финансовое управление с привлечением структурных подразделений органов местного самоуправления муниципального района, курирующих вопросы, указанные в обращении, в течение пяти рабочих дней и направляет на рассмотрение главе муниципального района.

При оценке потребности поселений в средствах трансфертов на сбалансированность учитывается выполнение ими рекомендаций органов государственной власти Хабаровского края и органов местного самоуправления муниципального района по осуществлению мер, направленных на рост собственных доходов и оптимизацию расходов бюджета поселения.

Объем предоставляемых трансфертов на сбалансированность подлежит сокращению на сумму резервов бюджета поселения, возникших вследствие невыполнения рекомендаций, направленных на рост собственных доходов и оптимизацию расходов бюджета поселения.

После разрешительной визы главы муниципального района по результатам рассмотрения заключения финансовое управление вносит изменение в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального района. В случае отказа в течение пяти рабочих дней готовит мотивированный ответ в адрес поселения.

Основаниями для отказа могут являться:

- несоответствие документов, представленных одновременно с обращением;
- отсутствие выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов, связанные с бездействием органов местного самоуправления поселения.

5.8. Объем трансфертов на сбалансированность, предоставляемых в случае, указанном в подпункте 5 пункта 5.2 настоящего Порядка, соответствует объему предоставленных иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района в форме дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов из краевого бюджета для последующего предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения и подлежат перечислению в течение 5 рабочих дней со дня поступления в бюджет муниципального района иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов из краевого бюджета для последующего предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения.

Председатель Собрания депутатов



А.Е. Прилуцкий

Глава муниципального района

Н.Г. Сафронов